

Conferencia Regional

“CAMBIO CLIMÁTICO, DESASTRES Y OPCIONES DE INTERVENCIÓN”

5 y 6 de diciembre 2007
Managua, Nicaragua

1. Introducción

Cada vez - con mayor frecuencia -, la problemática del cambio climático y sus impactos sobre las sociedades y ecosistemas es identificada como una de las prioridades de intervención en diferentes ámbitos, entre ellos: Medio Ambiente, Preparación para Desastres, Generación de Energía, Agua, Gestión del Riesgo de Desastres, Agroambiente, Ética - Política, Salud Humana, Economía, etc.

En el ámbito global se han desarrollado amplios esfuerzos por promover la investigación, información y acción frente a esta problemática, entre los cuáles destacan la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático. Se suma, el Protocolo de Kyoto para la Reducción de la Emisión de los Gases de Efecto Invernadero y las acciones del Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en Inglés), ambos promovidos también por las Naciones Unidas.

Centroamérica no ha estado al margen de esta problemática y tendencias, y los gobiernos de sus países han suscrito los diferentes tratados globales. Así como el instrumento de alcance regional: El Convenio Centroamericano sobre Cambio Climático. Y con el apoyo de las Naciones Unidas se han creado en los ministerios del ambiente oficinas de cambio climático, encargadas entre otras cosas de elaborar las denominadas comunicaciones nacionales sobre Cambio Climático; El Marco Estratégico para la Reducción de Vulnerabilidades y Desastres; Estrategia Regional sobre Recursos Hídricos. Y recientemente la XXX Reunión Ordinaria de Jefes de Estado y de Gobiernos de los países del SICA (Belice, 29 de Julio 2007) han orientado a la Comisión de Ambiente y Desarrollo (CCAD) a organizar para el 30 de Mayo del 2008, la Cumbre Presidencial sobre Medio Ambiente y Cambios Climáticos, donde también se estará suscribiendo la Estrategia Regional sobre Cambios Climáticos (ERCC).

De parte de sociedad civil se han desarrollado también iniciativas tendientes a la mitigación y adaptación al cambio climático, en prácticamente todos los países, enfatizando en aspectos de información, producción limpia, capacitación, sensibilización e incidencia en políticas públicas asociadas a la problemática. En algunos casos, también se han desarrollado esfuerzos pioneros tendientes a la diversificación de los medios de vida de la población rural hacia opciones más seguras frente al clima.

Sin embargo, se requieren más esfuerzos para potenciar, diversificar y profundizar los impactos de las diferentes iniciativas buscando la creación de sinergias con otras intervenciones que se desarrollan en el ámbito de la gestión del riesgo de desastres o del desarrollo local, por ejemplo. Desde esta óptica,

la propuesta del evento “**CAMBIO CLIMÁTICO, DESASTRES Y OPCIONES DE INTERVENCIÓN**”, parte del reconocimiento de la interrelación entre las prácticas de los seres humanos y la regulación del clima. Así como también de la necesidad de que las prácticas de los actores que promueven el desarrollo en diferentes niveles (internacional, regional, nacional y local), adopten lineamientos de trabajo que apoyen procesos de enfrentamiento a las causas y efectos del cambio climático.

1.1 Cambios climáticos: evolución de las ideas sobre su interpretación.

En las interpretaciones tradicionales sobre la historia de la tierra los cambios climáticos normalmente han sido estudiados en tanto han intervenido sobre la evolución de las especies y de la geología del planeta Tierra. El surgimiento de especies y la desaparición de otras, así como los cambios en los patrones y ubicación de los asentamientos humanos han sido explicados en función de drásticos cambios climáticos y ambientales.

Pero, desde la aparición de la agricultura sedentaria – producto de la domesticación de plantas y animales - ha resultado claro que existen vínculos entre el comportamiento del clima y las actividades humanas referidas al uso del suelo y la vegetación. Hasta años recientes muy poco se había reparado en la asociación existente entre el cambio climático y los “in put” que le coloca el comportamiento de las especies que habitan la tierra y sus impactos sobre los ecosistemas locales y el global. Las épocas glaciales habrían provocado la desaparición de algunas especies, pero aún hace dos década pocos se preguntaban cual fue el principal factor que las provocó.

Es hasta en el último cuarto del siglo pasado cuando se abre el debate sobre las alteraciones que los habitantes del planeta Tierra podrían estar provocando al funcionamiento del clima local y global. Una de las iniciativas más novedosas fue el Programa Internacional de la Geósfera-Biosfera, el cual se propuso dos objetivos: en primer lugar, reconstrucción de una historia climática y ambiental durante los ciclos glaciares-interglaciares del Cuaternario con el fin de relacionarnos con los cambios naturales ocurridos en el mismo período y, en segundo lugar, elaborar una historia detallada del cambio climático durante los últimos dos mil años.¹

El consenso sobre el tema apunta cada vez más a la noción que los seres humanos estamos provocando una aceleración en los procesos de cambio del clima, lo cual se traduce en un incremento de los fenómenos climáticos extremos, de las amenazas a la vida y al patrimonio humano. Algunos de los efectos de este brusco cambio en las condiciones climáticas estarán en la multiplicación de frecuencia e impactos de los desastres de origen hidro - meteorológico, entre los cuales destacan los provocados por amenazas de sequías, inundaciones, huracanes, ciclones y tifones.

¹ IGBP, 1992, citado por. Manzanilla, L. 1997. **Indicadores arqueológicos de Desastres: Mesoamérica, Los Andes y otros casos.** En García Acosta, Virginia (Coord.), Historia y Desastres en América Latina, Vol. II, Lima, LA RED; CIESAS; ITDG, 1997, p. 33-58.

Pero además existen otros riesgos que no son necesariamente resultantes de eventos de gran envergadura como los señalados, pero que también tienen impactos notables y potencialmente devastadores sobre la humanidad. Estos se derivarían de la proliferación de virus, bacterias y hongos que resultaría de cambios en los parámetros de temperatura y humedad.²

1.2 Implicaciones para los promotores del desarrollo

La mayor parte de los esfuerzos de combate al cambio climático acelerado han estado enfocados en los aspectos que se han denominado como mitigación y adaptación. El primero se relaciona con la reducción de los gases que provocan el fenómeno y con la creación de condiciones para aumentar la capacidad de absorción de gases de efecto invernadero. Esta ha sido una importante veta de discusión y negociación en el ámbito de las Naciones Unidas que ha dado lugar a instrumentos que ya han sido mencionados arriba, pero que en la práctica en poco han contribuido a revertir la tendencia hacia el incremento de las emisiones.

Por otro lado, la adaptación apunta a que deben adoptarse medidas que permitan enfrentar los efectos del cambio climático que se expresarán en forma de olas de calor, ciclones tropicales, sequías, mayor frecuencia e intensidad del fenómeno El Niño, incendios forestales, etc. En algunos casos las propuestas llegan al extremo de sugerir medidas de preparación para enfrentar desastres a causa de fenómenos extremos.

Se requiere, empero, que las medidas orientadas a enfrentar la problemática del cambio climático se orienten no solo a sus efectos, sino también a sus causas de fondo. Están íntimamente ligadas con problemáticas ligadas a los déficit del desarrollo, tales como: escasa diversificación de fuentes energéticas, cambios insostenibles en el uso del suelo y la vegetación, tecnologías no apropiadas y, en general, vulnerabilidad humana frente a los fenómenos climáticos y geológicos de su propio hábitat.

En este marco, la discusión y análisis de aspectos relacionados con la mitigación, la adaptación y las sinergias de las iniciativas de enfrentamiento del cambio climático con el desarrollo nacional y local, se erigen como asuntos de vital importancia para los países en vías de desarrollo.

2. La Conferencia Regional sobre “Cambio Climático, Desastres y Opciones de Intervención”

Esta conferencia surge ante la necesidad de generar la discusión entre actores relevantes de la sociedad civil regional para valorar los efectos e impactos de los Cambios Climáticos y proponer acciones para intervenir sobre la problemática. En ese sentido, en el ámbito regional participan: El Consejo Superior de Universidades de Centroamérica (CSUCA) y la Concertación

² Shen, S. 1995. **Global Warming Elucidated**, World Resource Review, Vol. 7, No. 1, p. 9-14

Regional para la Gestión de Riesgo (CGRG), con el apoyo de Oxfam Internacional y el Grupo Gestor del Programa de Fortalecimiento de Capacidades (PFC) para la Gestión de Riesgo, que facilita ICCO, deciden juntar esfuerzos para organizar y celebrar la Conferencia Regional, la que se efectuará en la Ciudad de Managua, Nicaragua, los días 5 y 6 de Diciembre del 2007. Mientras que en el ámbito nacional de Nicaragua, participan en la organización del evento: la Mesa Nacional para la Gestión de Riesgo (MNGR), el Consejo Nacional de Universidades (CNU) y Oxfam Internacional.

2.1 Los Objetivos

General

Impulsar procesos de discusión, socialización y acción sobre causas, efectos y opciones de intervención frente al cambio climático acelerado.

Específicos

- Socializar las principales causas y efectos del cambio climático en el ámbito global y de la sub-región centroamericana.
- Conocer y valorar sobre las acciones regionales en marcha y eventos relevantes en perspectivas relativos a los Cambios Climáticos.
- Identificar y discutir posibles opciones de intervención para reducir las tendencias hacia el cambio climático y el incremento de sus impactos.
- Acordar lineamientos de trabajo que promuevan la sinergia entre las iniciativas orientadas a enfrentar el cambio climático, la gestión del riesgo de desastres y el desarrollo local.

2.2 Los Resultados Esperados

- Participantes han conocido sobre los procesos generadores y los impactos del cambio climático a escala global y de la región centroamericana.
- Se ha socializado información relevante sobre las iniciativas en marcha y sobre la hoja de ruta que orienta acciones de incidencia para los gobiernos, organismos de la sociedad civil y cooperación internacional.
- Participantes han debatido sobre posibles opciones de trabajo para reducir las tendencias hacia el cambio climático acelerado y el incremento de sus impactos.
- Se han identificado elementos relativos a aspectos tecnológicos, económicos, sociales, políticos, culturales y ambientales que puedan apuntalar hacia un plan de acción que oriente los esfuerzos de desarrollo en el marco del enfrentamiento del cambio climático acelerado.

3. Participantes

En la Conferencia estarán participando expositores de amplio conocimiento y experiencia en las temáticas previstas en el evento. Así mismo, funcionarios y dirigentes de organismos de la sociedad civil de América Central, cuyas instituciones han venido y están realizando trabajos concretos sobre la temática de los Cambios Climáticos, así como representantes de instituciones que están motivadas en asumir compromisos frente a la temática. El cupo es limitado a un número no mayor a 150 personas, principalmente procedentes de los países miembros del Sistema de Integración de Centro América (SICA) y de instituciones internacionales interesadas en contribuir a la reducción de los efectos e impactos de los Cambios Climáticos. En este contexto, un grupo no mayor a 30 participantes gozarán de becas completas, otros participantes tendrán apoyo parcial (especialmente en materiales y alimentación durante en evento) y algunos que podrán participar en la conferencia siempre y cuando estén en la disposición de asumir sus gastos.

4. Metodología

Se propone el desarrollo de al menos tres momentos metodológicos consistentes en: exposiciones magistrales, discusión colectiva y reflexión grupal.

4.1 *Exposiciones magistrales.* Las exposiciones estarán orientadas por las siguientes líneas de información y reflexión:

- Causas y efectos del cambio climático en el ámbito global. Partirá de una reflexión básica sobre los períodos de cambio climático en el planeta Tierra, enfatizando en las diferentes eras glaciales e inter - glaciales, vinculando los diferentes cambios en el clima a posibles hipótesis explicativas convencionalmente aceptadas y discutidas. Para los tiempos modernos desarrollará en profundidad el impacto de la industrialización y masificación de medios de transporte a base de combustibles fósiles en términos de incremento de emisiones perniciosas y la sobre utilización de los recursos naturales, entre otros aspectos. Hará énfasis en el impacto que tendrá un cambio brusco en el clima producto de esos procesos a nivel de la economía, geografía y población global.
- Medidas de mitigación y adaptación al cambio climático. Enfatizará en aquellos elementos de políticas y tecnologías que se requiere adoptar para reducir las emisiones causantes del cambio climático, así como también las posibles medidas de captura de dióxido de carbono, o de efecto “sink”, que se han propuesto y, en algunos casos, implementado en la actualidad. Por otra parte, partiendo de un escenario de inminente aceleración del cambio climático, pasará revista a las posibles medidas de adaptación propuestas en los ámbitos de la tecnología (suave y dura), economía, sociedad y medio ambiente.

- El cambio climático en Centroamérica: efectos y modalidades de mitigación y adaptación. Pasará revista al inventario de la emisión de gases de efecto invernadero, enfatizando en las causales atribuibles al ser humano que van más allá de las emisiones de fuentes móviles, y que tienen que ver con el uso de la tierra, la vegetación y las prácticas productivas, entre otras. Esto implica vincular el tema con los procesos de desarrollo en el ámbito regional, pero también como una forma de interpretación del fenómeno a escala global.

En base a los diferentes comunicaciones sobre cambio climático elaboradas por los ministerios del ambiente de los países de la región, se desarrollará un ejercicio de construcción de un escenario regional de impacto del cambio climático en términos de los impactos que tendrían ciclones tropicales, eventos El Niño, incremento en frecuencia de sequías interestivales y elevación del nivel del mar. El abordaje considerará impactos en los sectores agropecuario, forestal, energético, y salud, entre otros.

- El Cambio Climático en Centroamérica: Cumbre Presidencial y Estrategia Regional sobre Cambios Climáticos. En base a las acciones de los gobiernos y los mandatos para preparar la cumbre de Mayo 2008 y la Estrategia Regional sobre Cambios Climáticos, la CCAD hará una exposición sobre la hoja de ruta del proceso regional sobre Medio Ambiente y Cambios Climáticos, identificando los avances logrados, desafíos y proyecciones de la institucionalidad regional.

4.2 Discusión colectiva

Después de cada uno de las cuatro ponencias descritas en el numeral anterior, se promoverá el debate y diálogo entre los ponentes y el público asistente, para lo cual se desarrollará un procedimiento consistente en la recolección de preguntas a los ponentes en formatos previamente elaborados.

Se nombrará un moderador que se encargará de ordenar las preguntas en orden temático para los ponentes. Dependiendo de la duración de esta fase, se puede abrir un espacio para la expresión de otras preguntas y opiniones por medios orales, hasta completar los treinta minutos previstos para cada uno de los cuatro momentos de diálogo colectivo.

Al finalizar el día, se celebra un plenario donde el moderador presenta la síntesis de los principales elementos de la discusión, destacando aquellos que puedan servir de insumos para el trabajo de las Mesas de Diálogo, previstas para el segundo día de la conferencia.

4.3 Taller de trabajo y Mesas de Diálogo

Estará basada en los datos, argumentos y reflexiones generados durante el día anterior, así como sobre la base de las presentaciones que realizarán los panelistas sobre los temas de Energía, Desastres, Agua, Salud, Agroambiente e Incidencia. Estas exposiciones serán en simultáneo, con la participación de

delegados a la conferencia, quienes han seleccionado (previamente durante la inscripción) los paneles y mesas de diálogo de su interés.

Una vez que los panelistas hayan realizado sus respectivas presentaciones, inmediatamente se inician las Mesas de Diálogo, para discutir sobre lineamientos de trabajo que ayuden a identificar los elementos básicos que deben de conformar un plan de acción.

Una propuesta preliminar de preguntas orientadoras es la siguiente:

1. ¿Qué objetivos deberían guiar las acciones en los aspectos que delimitan el ámbito de su análisis?
2. ¿Cuáles son las medidas o acciones (corto, mediano, largo plazo) que propondría para enfrentar la problemática planteada por el cambio climático?
3. ¿Qué acciones propone para aportar e incidir en la Cumbre de Presidentes del SICA (Mayo 2008) y en la preparación de la Estrategia Regional sobre Cambios Climáticos por parte de la CCAD?
4. ¿Qué aportes tiene la Mesa de Diálogo a la propuesta de declaración de Managua sobre los Cambios Climáticos y los procesos de desarrollo en Centroamérica?

Una vez finalizado el trabajo en las Mesas de Dialogo, se instala la sesión plenaria, donde cada Mesa de Trabajo presenta los resultados mediante un informe de relatoría. Seguidamente, la moderación del plenario, presenta la propuesta de declaración de la conferencia, la cual, es discutida y aprobada de consenso. Seguidamente, la moderación del plenario presenta la síntesis de todos los trabajos de las Mesas de Dialogo, presentando las principales conclusiones y recomendaciones para el Plan de Acción y Seguimiento que será preparado durante el tercer día de trabajo.

4.4 Sesión de Trabajo sobre Plan de Acción y Seguimiento

En el tercer día, miembros de la Concertación Regional para la Gestión de Riesgo (CRGR), Oxfam Internacional, CSUCA – CNU, el Consejo Gestor del PFC para la Gestión de Riesgo – ICCO, laboran en la preparación del Plan de Acción y Seguimiento. Para ello, se darán las pautas metodológicas y acordarán los procedimientos a seguir en la Jornada de trabajo.

Se hará un recuento de las acciones propuestas y recomendaciones realizadas por cada Mesa de Dialogo, así mismo, se habrá capturado la información más relevante de las conferencias y debates, de tal forma que se sintetizará la información de la siguiente manera:

Sector	Acción	Plazos (Corto, Mediano, Largo)	Responsables
Energía			
Desastres			
Agua			

**Conferencia Regional sobre
CAMBIO CLIMÁTICO, DESASTRES Y OPCIONES DE INTERVENCIÓN**

Salud			
Agroambiente			
Incidencia			

Una vez se haya concluido el proceso de discusión de la matriz de acciones y seguimiento, se pasará a establecer los acuerdos básicos y las principales conclusiones de la conferencia, las cuales, deberán de contener elementos valorativos de toda la jornada, tomando como referencia los objetivos y resultados esperados de la conferencia.

**Managua, Nicaragua
17 Octubre del 2007**